

## ОКТЯБРЬСКИЙ РАЙОННЫЙ СУД ГОРОДА КИРОВА

### РЕШЕНИЕ

### ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

от 10 июля 2024 года по административному делу № 2а-3929/2024  
(43RS0002-01-2024-005645-56)

Октябрьский районный суд г. Кирова в составе:  
председательствующего судьи Кулик Е.А.,  
при секретаре судебного заседания Турушевой М.А.,  
рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному  
исковому заявлению прокурора Октябрьского района г.Кирова в защиту прав и законных интересов  
неопределенного круга лиц к МКДОУ «Детский сад № 42» г.Кирова, Администрации МО «Город Киров» о  
возложении обязанности совершить действия,

### УСТАНОВИЛ:

Прокурор Октябрьского района г. Кирова обратился в суд с иском в защиту прав и законных интересов неопределенного круга лиц к МКДОУ «Детский сад № 42» г. Кирова, администрации МО «Город Киров» о возложении обязанности совершить действия. В обоснование заявленных требований указал, что прокуратурой Октябрьского района г. Кирова проведена проверка соблюдения законодательства в сфере противодействия терроризму в части принятия мер по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов учреждений образования, в ходе которой в деятельности МКДОУ «Детский сад № 42» г. Кирова выявлены нарушения требований указанного законодательства. Проведенной прокуратурой района проверкой установлено, что МКДОУ «Детский сад № 42» г. Кирова, расположенное по адресу: г. Киров, Октябрьский проспект, д. 8а, является объектом третьей категории опасности. Согласно выводам паспорта безопасности учреждения антитеррористическая защищенность объекта, его способность противостоять иным противоправным действиям не отвечает предъявленным требованиям и требует повышения степени антитеррористической защищенности. Так, в нарушение вышеуказанных требований законодательства в целях обеспечения антитеррористической защищенности объекта (территории) МКДОУ «Детский сад № 42» г. Кирова до настоящего времени не выполнено оборудование территории системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории); о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации; первый этаж здания не оборудован помещением для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализацией и средств передачи тревожных обращений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации. Таким образом, руководством МКДОУ «Детский сад № 42» г. Кирова не обеспечено выполнение мероприятий по устранению недостатков реализации антитеррористической защищенности объекта (территории), отмеченных в действующем паспорте безопасности. Кроме того, не выполнена актуализация паспорта безопасности. С целью устранения отмеченных нарушений закона в адрес заведующей 26.12.2023 вносилось представление, однако, нарушения до настоящего времени не устранены.

Административный истец просит суд обязать МКДОУ «Детский сад № 42» г. Кирова за счет средств бюджета МО «Город Киров» в срок до 01.09.2024 выполнить работы по устранению нарушений законодательства в сфере противодействия терроризму на территории объекта по адресу: г. Киров, Октябрьский проспект, д. 8а, а именно: оборудовать территорию системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на территории, о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации; оборудовать на первом этаже здания помещение для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализацией и средств передачи тревожных обращений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации. Обязать МКДОУ «Детский сад № 42» г. Кирова в срок до 30.11.2024 г. выполнить актуализацию паспорта безопасности объекта.

Судья судебного заседания помощник прокурора Октябрьского района г. Кирова Ильина Н.А.

видеонаблюдения, тревожной сигнализации, экстренного оповещения в помещении для охраны (пост охраны) на данный момент работы ведутся. По оборудованию территории системами оповещения и управления эвакуацией учреждения: в мае 2024 направлено письмо в департамент образования с просьбой о выделении денежных средств в размере 156 897,91 руб. Полагает, что требование об актуализации паспорта безопасности необоснованно, поскольку актуализация паспорта безопасности объекта (территории) осуществляется в порядке, предусмотренном для его разработки, не реже одного раза в 5 лет. В настоящее время такой срок не истек.

Представитель административного ответчика администрации г. Кирова Немчинова Л.Ю. просила в удовлетворении исковых требований отказать по доводам, изложенным в отзыве на административное исковое заявление.

Представитель заинтересованного лица департамента образования администрации г. Кирова Усатова О.Н. поддержала позицию, изложенную в письменном отзыве на исковое заявление. Дополнительно пояснила, что в 2024 году бюджетом муниципального образования «Город Киров» предусмотрено 667 400 руб. на выполнение мероприятий по антитеррористической защищенности: 417 400 руб.- на услуги ЧОП, 250 000 руб.-на перенос приборов охранной сигнализации, видеонаблюдения, тревожной сигнализации, экстренного оповещения в помещение для охраны (пост охраны). Учреждению также дополнительно требуется 61 000 руб. на осуществление работ по замене двери в данном помещении и переносу СКУД. По оборудованию территории системами оповещения и управления эвакуацией учреждение в мае 2024 обратилось в департамент образования с просьбой о выделении денежных средств в сумме 156 897,91 руб. Бюджет МО «Город Киров» на 2024 сформирован и утвержден, средства доведены в полном объеме до подведомственных учреждений. В связи с тем, что изменения в бюджет МО «Город Киров» вносятся на основании решения Кировской городской Думы (плановое заседание по рассмотрению вопросов изменения в бюджет на 2024 год определено в конце октября 2024 года), ранее этого времени денежные средства на выполнение мероприятий не будут предусмотрены в бюджете МО «Город Киров», следовательно, не будут доведены учреждению, а также, учитывая необходимость соблюдения процедуры получения иной субсидии, предусмотренной бюджетным законодательством, процедуры закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, для исполнения решения суда в случае удовлетворения требований прокурора требуется значительное время. Требование об актуализации паспорта безопасности необоснованное, поскольку срок для актуализации не пропущен, и нецелесообразно актуализировать паспорт безопасности в срок до 30.11.2024.

Заслушав участников, исследовав материалы дела, суд приходит к следующему.

Согласно ч. 8 ст. 226 КАС РФ при рассмотрении административного дела об оспаривании решения, действия (бездействия) органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, суд проверяет законность решения, действия (бездействия) в части, которая оспаривается, и в отношении лица, которое является административным истцом, или лиц, в защиту прав, свобод и законных интересов которых подано соответствующее административное исковое заявление. При проверке законности этих решения, действия (бездействия) суд не связан основаниями и доводами, содержащимися в административном исковом заявлении о признании незаконными решения, действия (бездействия) органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, и выясняет обстоятельства, указанные в частях 9 и 10 настоящей статьи, в полном объеме.

В соответствии с ч. 9 ст. 226 КАС РФ, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, при рассмотрении административного дела об оспаривании решения, действия (бездействия) органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, суд выясняет: нарушены ли права, свободы и законные интересы административного истца или лиц, в защиту прав, свобод и законных интересов которых подано соответствующее административное исковое заявление; соблюдены ли сроки обращения в суд; соблюдены ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих: полномочия органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, на принятие оспариваемого решения, совершение оспариваемого действия (бездействия); порядок принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемого действия (бездействия) в случае, если такой порядок установлен; основания для принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемого действия (бездействия), если такие основания предусмотрены нормативными правовыми актами; соответствует ли содержание оспариваемого решения, совершенного оспариваемого действия (бездействия) нормативным правовым актам, регулирующим спорные отношения.

Согласно ч. 11 ст. 226 КАС РФ обязанность доказывания обстоятельств, указанных в пунктах 1 и 2 части 9 настоящей статьи, возлагается на лицо, обратившееся в суд, а обстоятельства, указанных в пунктах 3 и 4 части 9 и в части 10 настоящей статьи, – на орган, организацию, лицо, наделенных государственными или иными публичными полномочиями и принявшие оспариваемые решения либо совершившие оспариваемые действия (бездействие).

Согласно ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания

обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии с положениями ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся: материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными стандартами; установление штатного расписания, если иное не установлено нормативными правовыми актами Российской Федерации; прием на работу работников, заключение с ними и расторжение трудовых договоров, если иное не установлено настоящим Федеральным законом, распределение должностных обязанностей, создание условий и организация дополнительного профессионального образования работников; создание необходимых условий для охраны здоровья обучающихся и работников образовательной организации.

В силу п. 8 ч. 1 ст. 41 Федерального закона № 273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ), правовую основу противодействия терроризму составляют Конституция РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры РФ, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативно правовые акты Президента РФ, нормативно правовые акты Правительства РФ, а также принимаемые в соответствии с ними нормативно правовые акты других федеральных органов государственных власти.

Положения п.п. 1, 5, 7 ст. 2 Федерального закона № 35-ФЗ устанавливают, что противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах, в частности: обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; системность и комплексное использование политических, информационнопропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму; приоритет мер предупреждения терроризма.

Согласно п.п. «г, д» п. 11 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом РФ 05.10.2009, основными задачами противодействия терроризму являются, в частности: поддержание в состоянии постоянной готовности к эффективному использованию сил и средств, предназначенных для выявления, предупреждения, пресечения террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма; обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

В соответствии с ч. 13 ст. 30 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в здания и сооружения необходимо соблюдение следующих требований: в зданиях образовательных организаций должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий; в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях в зданиях и сооружениях должны быть устроены системы телевизионного наблюдения, системы сигнализации и другие системы, направленные на обеспечение защиты от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения.

17.08.2019 вступило в силу Постановление Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее – Требования).

Согласно п. 5 Требования, ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях).

Согласно п. 17 Требования антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных: а) на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории); б) на выявление нарушителей установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта; в) на пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях); г) на минимизацию возможных последствий совершения террористических актов на объектах (территориях) и ликвидацию угрозы их совершения; д) на обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности и иных документах объектов (территорий), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объектов (территорий); е) на выявление и

предотвращение несанкционированного проноса (провоза) и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправок.

В силу п. 18 Требований воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории) достигается посредством разработки и реализации комплекса мер по предупреждению, выявлению и устранению причин неправомерного проникновения на объекты (территории), локализации и нейтрализации последствий их проявлений.

В соответствии с п. 20 Требований пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством: а) организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов на объектах (территориях); б) своевременного выявления фактов нарушения пропускного режима, попыток вноса (ввоза) и проноса (провоза) запрещенных предметов (взрывчатых веществ, оружия, боеприпасов, наркотических и других опасных предметов и веществ) на объекты (территории); в) организации санкционированного допуска на объекты (территории) посетителей и автотранспортных средств; г) поддержания в исправном состоянии инженерно-технических средств и систем охраны, обеспечения бесперебойной и устойчивой связи на объектах (территориях); д) исключения фактов бесконтрольного пребывания на объектах (территориях) посторонних лиц и нахождения транспортных средств на объектах (территориях) или в непосредственной близости от них; е) организации круглосуточных охранных мероприятий, обеспечения ежедневного обхода и осмотра уязвимых мест и участков объектов (территорий), а также периодической проверки (обхода и осмотра) зданий (строений, сооружений) и территории со складскими и подсобными помещениями; ж) осуществления контроля за состоянием помещений, используемых для проведения мероприятий с массовым пребыванием людей; з) организации взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации) по вопросам противодействия терроризму и экстремизму.

Из материалов дела установлено, что МКДОУ «Детский сад № 42» г. Кирова, является объектом третьей категории опасности.

В отношении объектов третьей категории опасности осуществляются мероприятия, предусмотренные п.п. 24, 25 Требований.

Так согласно п. 25 Требований в отношении объектов (территорий) третьей категории опасности дополнительно к мероприятиям, предусмотренным пунктом 24 настоящих требований, осуществляются следующие мероприятия: в) оборудование на 1-м этаже помещения для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (~~подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации.~~

В силу пп. «д» п.24 Требований, в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к четвертой категории опасности, осуществляется оборудование объектов (территорий) системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

Из представленных суду материалов дела и показаний сторон, следует, что указанные мероприятия, предусмотренные п.п. 24 – 25 Требований, МКДОУ «Детский сад № 42» г. Кирова не исполнено с момента вступления в законную силу постановления Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006, которым выполнение данных мероприятий предусмотрено, по настоящее время.

Согласно ст. 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы публичной власти федеральных территорий и органы местного самоуправления осуществляют противодействие терроризму в пределах своих полномочий.

В силу ч. 3.1 ст. 5 Федерального закона № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» юридические лица обеспечивают выполнение требований антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

В соответствии с Уставом учредителем МКДОУ «Детский сад № 42» г.Кирова является МО «Город Киров» в лице администрации г Кирова. При этом функции и полномочия учредителя в части реализации прав собственника имущества осуществляет департамент муниципальной собственности администрации г. Кирова, функции и полномочия учредителя в области формирования муниципального задания и финансового обеспечения его выполнения осуществляет департамент образования администрации г. Кирова (п. 1.1 Устава).

Таким образом, с учетом установленных обстоятельств дела суд приходит к выводу, что требования прокурора Октябрьского района г. Кирова о возложении на МКДОУ «Детский сад № 42» г.Кирова обязанности за счет средств бюджета МО «Город Киров» оборудовать территорию системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на территории, о потенциальной угрозе возникновения или о

возникновении чрезвычайной ситуации; оборудовать на первом этаже здание помещение для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализацией и средств передачи тревожных обращений в подразделениях войск национальной гвардии Российской Федерации, являются законными и обоснованными.

Срок выполнения данной обязанности с учетом мнения сторон, о выполнении в настоящее время контрактов подряда, возможности финансирования со стороны учредителя данного мероприятия, суд устанавливает до 31.11.2024 года.

Согласно п. 43 Требований, на каждый объект (территорию) в течение 30 дней после проведения обследования и категорирования объекта (территории) комиссией составляется паспорт безопасности объекта (территории).

Паспорт безопасности объекта (территории) подписывается должностным лицом, осуществляющим непосредственное руководство деятельностью работников на объекте (территории), согласовывается с руководителем территориального органа безопасности или уполномоченным им лицом, руководителем территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации), руководителем территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и утверждается руководителем органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), или уполномоченным им лицом (п. 44).

В соответствии с п. 45 Требований, согласование паспорта безопасности объекта (территории) осуществляется в срок, не превышающий 45 рабочих дней со дня его подписания. Срок рассмотрения и согласования паспорта безопасности не должен превышать 10 дней с момента его поступления в территориальные органы и подразделения, указанные в п. 44 настоящих требований.

Актуализация паспорта безопасности объекта (территории) осуществляется в порядке, предусмотренном для его разработки, не реже одного раза в 5 лет, а также при изменении (п. 48): общей площади и периметра объекта (территории); количества критических элементов объекта (территории); мер по инженерно-технической защите объекта (территории).

Из представленных документов следует, что паспорт безопасности утвержден 05.04.2020, с этого времени не актуализировался. Большинство мероприятий в паспорте юридическим лицом выполнены. Таким образом, паспорт требует актуализации.

Срок актуализации паспорта безопасности, с учетом позиции сторон суд устанавливает до 28.02.2025, поскольку данный срок является достаточным с учетом выше приведенных положений законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 175-180 КАС РФ, суд

#### РЕШИЛ:

Административные иски прокурора Октябрьского района г. Кирова удовлетворить.

Обязать МКДОУ «Детский сад № 42» г. Кирова организовать выполнение работ по устранению нарушений законодательства в сфере противодействия терроризму на территории объекта по адресу: г. Киров, Октябрьский пр-кт, д. 8а, а именно оборудовать территорию системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на территории, о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации; оборудовать на первом этаже здание помещение для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализацией и средств передачи тревожных обращений в подразделениях войск национальной гвардии Российской Федерации за счет средств МО «Город Киров» в срок до 30.11.2024 г.; выполнить актуализацию паспорта безопасности объекта в срок до 28.02.2025 г.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Кировский областной суд в течение месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме через Октябрьский районный суд г. Кирова.

Судья

Е.А.Кулик

*Мотивированное решение изготовлено 23.07.2024*

**Документ подписан  
электронной подписью**

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат 2C3FE848CB11B54C929AFA0B17148A5B  
Владелец Кулик Евгения Александровна  
Действителен с 07.12.2023 по 01.03.2025